

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

n. 537 del 09 maggio 2022

Oggetto: Rideterminazione del tetto di spesa del personale degli enti del SSR, a decorrere dall'esercizio 2022, ex art. 11, comma 1, del decreto-legge n. 35/2019

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Settore Risorse umane e formazione dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente del Settore risorse umane e formazione e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

VISTA la proposta del direttore del Dipartimento salute;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

1. di rideterminare, in applicazione dell'art. 11, comma del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35 convertito dalla legge 25 giugno 2019 n. 60, il tetto di spesa del personale degli enti del Servizio sanitario regionale, a decorrere dall'esercizio 2022, nei termini seguenti (cifre espresse in migliaia di €):

Ente	Tetto 2004 - 1,4%	Tetto del personale ex DGR 82/2019	Tetto del personale ex DGR 115/2020	Tetto del personale ex DGR 1261/2020	Tetto del personale ex DGR 542/2021	Tetto di spesa del personale ex DGR 1670/2021	Nuovo Tetto di spesa del personale
ASUR	627.766	610.279	612.495	615.364	617.154	618.274	620.514
AOU Riuniti AN	140.552	156.700	156.700	157.700	158.050	158.336	158.929
AO Marche Nord	93.313	95.100	95.100	95.800	96.020	96.194	96.523
INRCA	56.448	56.000	56.000	56.300	56.375	56.477	56.609
Totale	918.079	918.079	920.295	925.164	927.599	929.281	932.575



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

2. di rivalutare la determinazione di cui sopra in seguito alla definizione dell'incremento del Fondo sanitario nazionale 2022 rispetto all'esercizio precedente.
3. di precisare che tale disponibilità rientra nel bilancio degli enti del SSR nei limiti dell'autorizzazione del bilancio preventivo per l'anno 2022 di cui alla DGR n. 1 628 del 22 dicembre 2021;

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Riferimenti normativi, motivazione ed esito dell'istruttoria

L'art. 3, comma 2 lett. c) punto 3, della legge regionale 20 giugno 2003, n. 13 prevede che la Giunta regionale impartisca direttive vincolanti ai direttori generali, con particolare riguardo al controllo della spesa e ai limiti relativi alla stipula di contratti dirigenziali a tempo determinato nonché al conferimento di incarichi di natura occasionale o coordinata e continuativa a carattere amministrativo e contabile.

L'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (legge finanziaria 2010), nel definire il quadro economico di compatibilità entro il quale devono essere programmate le assunzioni di personale, a valere sul triennio 2010-2012 ha stabilito quale tetto di spesa il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4%.

L'art. 17, commi 3 e 3- *bis* del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, così come sostituito dall'art. 1, comma 584 lett. b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e dall'art. 1 comma 454 della legge 27 dicembre 2017 n. 205, ha previsto che le disposizioni di cui all'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, si applicassero in ciascuno degli anni dal 2013 al 2020, introducendo un correttivo correlato all'equilibrio economico e a un percorso di riduzione graduale della spesa.

In tale contesto normativo la Giunta regionale, considerato che i vincoli imposti agli enti del SSR non risultavano più coerenti con gli incrementi o decrementi del costo del personale verificatisi successivamente all'annualità 2004 a seguito delle modifiche intervenute rispetto agli ambiti di attività degli enti medesimi e che il Tavolo degli adempimenti previsto dall'art. 2, comma 73, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 verifica il rispetto del vincolo di spesa del



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

personale a livello regionale, con deliberazione n. 82 del 28 gennaio 2019 ha rideterminato il tetto del personale degli enti del SSR.

In applicazione dell'art. 11 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito dalla legge 25 giugno 2019, n. 60, come modificato dal decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124 convertito nella legge 19 dicembre 2019, n. 157 per incrementare in modo stabile il tetto di spesa del personale e quindi la relativa capacità di spesa degli enti del SSR, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con deliberazione n. 115 del 10 febbraio 2020 la Giunta regionale ha rideterminato il tetto di spesa del personale degli enti medesimi a decorrere dall'annualità 2019, con un incremento del tetto dell'ASUR di € 2.216.000, finalizzato allo sviluppo dei Servizi di prevenzione e tutela della Salute, alle reti territoriali, al riordino della Medicina generale.

Al fine di proseguire il percorso di incremento stabile del tetto di spesa del personale per l'annualità 2020, sempre in applicazione delle disposizioni contenute nell'art. 11 comma del d.l. n. 35/2019, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con DGR n. 1261 del 5 agosto 2020 si è proceduto all'incremento del valore del tetto di spesa del personale degli enti del SSR.

Il provvedimento, in particolare, ha assegnato all'ASUR l'obiettivo di potenziare i Servizi di prevenzione e tutela della salute e all'AOU Ospedali Riuniti di Ancona l'attivazione di due posti letto di *day hospital* e di due posti letto di degenza ordinaria aggiuntivi presso l'Unità spinale dell'Azienda medesima al fine di raggiungere un totale di dieci posti letto, in attuazione del Piano sociosanitario 2020-2022 e della delibera dell'Assemblea legislativa n. 107/2020, unitamente alla garanzia di continuità della funzione di assistenza diabetologica in età pediatrica.

Con DGR n. 542 del 3 maggio 2021 la Giunta regionale, in assenza dell'assegnazione definitiva del Fondo sanitario regionale 2021, ha in via prudenziale proceduto all'incremento del tetto di spesa anno 2021 assumendo quale termine di riferimento il valore corrispondente al 5% dell'incremento del Fondo sanitario regionale 2020 rispetto all'esercizio precedente, per complessivi € 2.435.000 e si è impegnata a rivalutare la determinazione assunta in seguito all'incremento definitivo del Fondo Sanitario nazionale 2021.

A seguito della definizione dell'incremento definitivo del Fondo sanitario regionale anno 2021 rispetto all'esercizio precedente, con DGR n. 1670 del 28 dicembre 2021 la Giunta Regionale ha ripartito fra gli enti del SSR risorse pari ad euro 1.682.381 finalizzate alle politiche occupazionali.

Da ultimo, l'art. 1 comma 269 della legge n. 234 del 28 dicembre 2021 ha modificato la disciplina sulla spesa del personale degli enti del SSN e ha stabilito per gli anni 2022 e successivi l'applicazione dei valori percentuali d'incremento della spesa previsti per il triennio 2019/2021 (10% dell'incremento del Fondo sanitario rispetto all'esercizio precedente).



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

In tale contesto, in attesa del riparto del FSN, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, sentito il Dipartimento Programmazione integrata, UE e Risorse finanziarie, umane e strumentali, si ritiene in via prudenziale di procedere all'incremento del tetto di spesa del personale assumendo quale termine di riferimento il valore corrispondente al 8% dell'incremento del Fondo sanitario regionale 2021 rispetto all'esercizio precedente, che risulta pari a **€ 3.293.904**.

Considerato l'impatto della cessazione dello stato di emergenza correlato alla pandemia COVID 19 in termini di necessari a riorganizzazione dei servizi al fine di garantire i livelli essenziali di assistenza, gli incrementi sono stati definiti a partire dal peso percentuale del costo del personale dipendente (comprensivo dei costi COVID 19) delle aziende, comunicato con il IV report CE-consuntivo 2021:

- ASUR: 68% pari ad euro 2.239.855
- AOU Ospedali Riuniti Ancona: 18% pari ad euro 592.903
- AO Marche Nord: 10% pari ad euro 329.390
- INRCA: 4% pari ad euro 131.756;

L'esito della rideterminazione è il seguente ed è espresso sulla base dei criteri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG) relativo al tetto del personale:

Ente	Tetto 2004 - 1,4%	Tetto del personale ex DGR 82/2019	Tetto del personale ex DGR 115/2020	Tetto del personale ex DGR 1261/2020	Tetto del personale ex DGR 542/2021	Tetto di spesa del personale ex DGR 1670/2021	Nuovo Tetto di spesa del personale
ASUR	627.766	610.279	612.495	615.364	617.154	618.274	620.514
AOU Riuniti AN	140.552	156.700	156.700	157.700	158.050	158.336	158.929
AO Marche Nord	93.313	95.100	95.100	95.800	96.020	96.194	96.523
INRCA	56.448	56.000	56.000	56.300	56.375	56.477	56.609
Totale	918.079	918.079	920.295	925.164	927.599	929.281	932.575

In seguito alla definizione dell'incremento del Fondo sanitario nazionale 2022 rispetto all'esercizio precedente sarà possibile rivalutare la determinazione di cui sopra.

L'incremento del tetto di spesa rientra nei bilanci aziendali nei limiti dell'autorizzazione del bilancio preventivo per l'anno 2022 di cui alla DGR n. 1628 del 22 dicembre 2021.

Gli enti del SSR sono tenuti ad attivare le previste relazioni sindacali nella definizione dei piani triennali di fabbisogno nei limiti delle risorse stabilite nella tabella di cui sopra.

A livello regionale è attivato presso il Dipartimento Salute un tavolo di monitoraggio con gli enti del SSR e le organizzazioni sindacali, avente ad oggetto le politiche occupazionali anche in relazione agli effetti derivanti dall'applicazione del d.m. n. 70/2015 e al fabbisogno dei servizi del territorio.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Al fine di monitorare in corso d'anno il rispetto dei vincoli di spesa del personale, gli enti del SSR trasmetteranno, su richiesta del Dipartimento Salute e nei tempi ivi previsti, la rilevazione della spesa secondo i parametri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG).

In caso di scostamento, l'ente interessato adotta in tempo utile tutte le misure necessarie al fine del puntuale rispetto del tetto di spesa.

Azioni di riorganizzazione delle attività degli enti del SSR e/o disposizioni degli organi competenti potranno comportare la revisione dei tetti sopra stabiliti.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
Paolo Bottazzi

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE RISORSE UMANE E FORMAZIONE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del Settore
Paolo Bottazzi

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Dichiaro, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore del Dipartimento
Armando Marco Gozzini

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

537.pdf - 66B49E3B71489F0CC3EF9D5637950D809A777565DBC92406D04FBBB12A0BB389

